

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
ВРЕМЕННА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	453-61-6
Дата	13 / 11 / 2014 г.

ДОКЛАД

по законопроект за изменение и допълнение на Закона за бюджета на
Националната здравноосигурителна каса за 2014 г., № 402-01-2, внесен
от Министерски съвет на 28.10.2014 г.

На заседание, проведено на 13 ноември 2014 г., Временната комисията по бюджет и финанси разгледа законопроекта за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

На заседанието присъстваха: Владислав Горанов – министър на финансите, Петър Москов – министър на здравеопазването, Румяна Тодорова – управител на НЗОК, Динчо Генов – подуправител на НЗОК, Ганка Аврамова – директор на дирекция „Бюджет и финансови параметри“ в НЗОК.

Законопроекта беше представен от министър Москов, който посочи, че с него ще се осигурят допълнително средства в размер 100 000 хил. лв. за здравноосигурителни плащания за подлежащата на заплащане през 2014 г. медицинска помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване, оказвана на здравноосигурените лица. Това ще гарантира финансовата стабилност за системата и сигурност за осигуряване лечението на пациентите и за работата на изпълнителите на медицинска помощ.

Ще се промени разходната част на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г., която става с отрицателно салдо в размер 100 000 хил. лв. Средствата ще се преразпределят, както следва:

1. за здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели – 25 000 хил. лв.;
2. за здравноосигурителни плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – 10 000 хил. лв.;
3. за лекарствена терапия при злокачествени заболявания – 15 000 хил. лв.;
4. за здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ – 50 000 хил. лв.

Средствата ще бъдат покрити с наличността в началото на 2014 г. по бюджетната сметка на НЗОК в размер 100 248 хил. лв.

За компенсирание на преразхода и за финансовата стабилност на системата ще се предприемат допълнителни мерки, свързани с

контролните механизми на НЗОК, както и мерки по ограничаване на разходите за лекарствени продукти. Промяната се налага поради следните обстоятелства:

В бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. са предвидени следните параметри на самостоятелния бюджет: 3 048 110 хил. лв. - приходи и трансфери; 3 048 110 хил. лв. - разходи и трансфери, от които за здравноосигурителни плащания – 2 697 462 хил. лв., 279 516 хил. лв. - резерв за непредвидени и неотложни разходи.

Бюджетът е заложен с балансирано салдо.

Изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. показва очертаващ се недостиг на средства по видове здравноосигурителни плащания, както следва:

1. Общият очакван недостиг на средства към 31 декември 2014 г. за заплащане на аптеки за предоставени лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели, и медицинските изделия, предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал. 3 от Закона за здравното осигуряване е в размер 88 456 хил. лв.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- налични средства от резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи, в размер 56 710 хил. лв.;
- планирано намаление на разходите за административна издръжка от около 5 500 хил. лв.

Прогнозният размер на недостиг на средства е 26 246 хил. лв.

2. Общият очакван недостиг на средства към 31 декември 2014 г. за заплащане на изпълнители на болнична помощ (по бюджетни параграфи „Медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ“, „Лекарствена терапия при онкологични заболявания“ и „Болнична медицинска помощ“) е в размер около 162 766 хил. лв.

Възможностите на НЗОК за компенсиране на част от този недостиг са:

- наличните средства от „други здравноосигурителни плащания“ съгласно § 8 от Преходните и заключителните разпоредби **в размер 16 620 хил. лв.;**
- преизпълнение на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 и ред 3, което съгласно § 1 от Преходните и заключителните разпоредби се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Надзорния съвет на НЗОК.

По официални оценки на Националната агенция за приходите очакваното преизпълнение на здравноосигурителните приходи на годишна база е в размер 55 274 хил. лв.

След изчерпване на възможностите за реализиране на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на НЗОК в частта на

разходите очакваният недостиг на средства за заплащане на изпълнители на болнична помощ през 2014 г. е в общ размер 90 872 хил. лв. Това представлява около 30 на сто от стойността на отчетената дейност от изпълнителите на болнична медицинска помощ през октомври и ноември 2014 г., изчислени на базата на общата средномесечна стойност от 154 172 хил. лв. на дейността на изпълнителите на болнична медицинска помощ за периода януари – юни 2014 г.

При прилагане на тези възможности на Закона очакваният общ размер на недостиг на средства за здравноосигурителни плащания към 31 декември 2014 г. по бюджета на НЗОК е в общ размер около 100 000 хил. лв.

Д-р Румяна Тодорова също изказа своята подкрепа относно законопроекта като изрази становище, че с предложените промени ще се осигури покриването на всички разходи в системата на здравеопазването до края на годината.

По законопроекта се проведе обширна дискусия относно мерките, които биха ограничили бъдещи дефицити в системата, пречки за прилагане на такива мерки, увеличаването на болничните заведения, преразглеждане на пакетите, които НЗОК покрива, разликите между записаните и извършени услуги в здравеопазването и др.

В заключение председателят на Временната комисия по бюджет и финанси Менда Стоянова изрази становище и препоръка към Министерство на здравеопазването и ръководството на НЗОК да изготвят пакет от мерки – законодателни промени, касаещи контрола на дейността и качеството на услугите и гарантирането им в рамките на бюджет 2015 и в бъдеще.

След приключване на дискусията се проведе гласуване, при което се получиха следните резултати: „За”- 15 народни представители, Въздържали се” 4 народни представители, без „Против”.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроекта за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014, № 402-01-2, внесен от Министерски съвет на 28.10.2014 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВРЕМЕННАТА
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ
И ФИНАНСИ:**

МЕНДА СТОЯНОВА